

ПРОТОКОЛ
заседания Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в
муниципальном образовании «Павловский район»

25.08.2023 г.

10.00 – 11.15

Место проведения: зал заседаний Совета депутатов муниципального образования «Павловский район», ул. Калинина д. 24, 3 этаж

На заседании присутствовали:

1. Гнидова Татьяна Александровна;
2. Наумова Виктория Ивановна;
3. Мамонова Алеся Сергеевна;
4. Шляхтина Светлана Викторовна;
5. Каргина Ольга Николаевна;
6. Малькова Оксана Валерьевна;
7. Батанова Ирина Александровна;
8. Тришина Светлана Александровна;
9. Ладышкина Ирина Юрьевна;
10. Чебоксарова Светлана Геннадьевна;
11. Ряслова Анна Юрьевна;
12. Мигунова Ирина Ивановна;
13. Струнков Виктор Михайлович;
14. Джаббарова Голфируз Гельмановна;
15. Соловьев Виктор Николаевич;
16. Чехонина Елена Анатольевна;
17. Иванова Людмила Николаевна;
18. Назарова Галина Михайловна.

Приглашённые:

Мочалова Анна Владимировна – Глава администрации муниципального образования «Павловский район»;

Мишин Олег Анатольевич - заместитель начальника МО МВД России «Павловский» по охране общественного порядка;

Писчасов Илья Юрьевич – заместитель прокурора Павловского района Ульяновской области;

Балашова Наталья Юрьевна – председатель контрольно-счетной палаты муниципального образования «Павловский район»;

Локтев М.И. – первый заместитель Главы администрации – начальник управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожной деятельности администрации муниципального образования «Павловский район»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с освоением денежных средств, направленных на ремонт автомобильных дорог местного значения в 2023 году;

2. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с подготовкой муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования «Павловский район» к новому учебному году;

3. Об эффективности использования бюджетных средств, по итогам проверок, проведённых органами внешнего и внутреннего финансового контроля муниципального образования «Павловский район» за 8 месяцев 2022 года;

4. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с ремонтом муниципальных учреждений культуры муниципального образования «Павловский район»;

5. О реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории муниципального образования «Павловский район»

СЛУШАЛИ:

Гнидова Т.А.: Вступительное слово. Обозначила повестку заседания.

1. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с освоением денежных средств, направленных на ремонт автомобильных дорог местного значения в 2023 году;

Локтев М.И.: Доложил, что в соответствии с Законом № 131-ФЗ к полномочиям муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в населенных пунктах в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в населенных пунктах в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На территории муниципального образования «Павловский район» запланирован ремонт автомобильных дорог 54477,8 кв.м. на сумму 50 000 000,00 рублей, из них средства местного бюджета предусмотрены в сумме 5 005 112,61 рублей (10%) и средства областного бюджета 45 000 000,00 рублей (90%) .

Во избежание коррупционных дел, в первую очередь следует обратить внимание на составленную заказчиком документацию открытого аукциона в электронной форме. Её необходимо проанализировать на наличие требований к участнику торгов, а также товару, работе, услуге, которые способны необоснованно ограничить круг участников торгов.

Установление подобных требований прямо запрещено законодательством.

Расходование средств дорожного фонда, выделенные на ремонт автомобильных дорог местного значения в муниципальном образовании «Павловский район» в сумме 50 000 000,00 руб., должны использоваться по целевому назначению.

При результативности использования средств дорожного фонда могут иметь место коррупционные факторы, такие как:

- неправильное исчисление объемов работ при составлении проектно-сметной документации;

- несоответствие заявленных объемов работ согласно ПСД при приемке дорог; - использование материалов для ремонта дорог, несоответствующих ПСД;

- не соответствие характеру выполняемых работ, согласно заключенных договоров, муниципальных контрактов;

- если договора подряда заключались без согласования в полном объеме условия о предмете договора, а именно не согласовывался объем выполняемой работы (подлежащая выполнению работа определяется через ее содержание и объем с учетом вышеизложенного, для согласования условия о предмете договора подряда необходимо определить содержание, объем и результат выполняемой подрядчиком работы);

- наличие в договорах подряда технических ошибок и несоответствий, например, в договорах заключается договор, именуется «Поставщик», а далее по тексту – «Подрядчик», что вводит в заблуждение и считается технической ошибкой;

- нарушение срока оплаты выполненных работ, предусмотрена оплата выполненных работ в течение 10 календарных дней после подписания акта выполненных работ при отсутствии у Заказчика претензий по объему и качеству выполненных работ, но так как не представлены копии претензии, следует, что работы оплачены с нарушением срока;

- отсутствие входного контрольного материала (сертификатов, товарно-транспортных накладных на используемый материал).

РЕШИЛИ:

Принять информацию Локтева М.И. к сведению.

2. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с подготовкой муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования «Павловский район» к новому учебному году

Алькин В.В. сообщил, что с 1 сентября 2023 года на территории муниципального образования «Павловский район» будут действовать 17 образовательных организаций, подведомственных управлению образования, в том числе:

детские сады – 6, в них – 294 воспитанника, что на 1 чел. больше по сравнению с началом 2022-2023 учебного года;

школы – 10 (средние - 8, основные - 2), в них планируется принять 960 обучающихся (это на 13 чел. меньше по сравнению с началом 2022-2023 учебного года, в 4 школах- 4 дошкольные группы с охватом 37 воспитанников, что на 21 чел. меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;

учреждение дополнительного образования - 1, обучающихся – 1108 человек в возрасте от 5 до 18 лет.

Анализ комплектования общеобразовательных организаций на 14.08.2023 года показал, что первоклассников - 83 чел., что на 2 чел. больше прошлого учебного года.

Образовательную деятельность будут осуществлять 175 педагогических работников.

В настоящее время в общеобразовательных организациях района имеется 14 вакансий:

3 учителя истории, обществознания (МКОУ Павловская ОШ №2, МКОУ Шалкинская СШ, МКОУ Старопичеурская СШ);

2 учителя иностранного языка (МКОУ Старопичеурская СШ, МБОУ Холстовская СШ);

1 учитель биологии, химии (МБОУ Шиковская СШ);

3 учителя физики (МКОУ Старопичеурская СШ, МБОУ Татарско-Шмалакская СШ, МКОУ Октябрьская СШ);

1 учитель технологии (МБОУ Павловская СШ №1);

1 учитель географии (МБОУ Павловская СШ №1)

3 учителя физической культуры (МБОУ Павловская СШ №1, МКОУ Павловская ОШ №2, МБОУ Татарско-Шмалакская СШ).

Вакансии будут закрыты путем распределения педагогической нагрузки между учителями. В настоящее время заключены 2 целевых договора со студентами Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н.Ульянова (специальности: математика и информатика; география и биология).

Во всех школах района введена должность советника по воспитанию, организована работа школьных театров и спортивных клубов. В 5 школах осуществляет свою деятельность Российское движение детей и молодежи «Движение первых» (МБОУ Павловская СШ №1, МКОУ Павловская ОШ №2, МБОУ Холстовская СШ, МКОУ Шалкинская СШ, МБОУ Шиковская СШ).

В целях своевременной и качественной подготовки образовательных организаций муниципального образования «Павловский район» к новому 2023-2024 учебному году было принято постановление администрации от 25.05.2023 г. №329 «О подготовке муниципальных образовательных организаций к 2023-2024 учебному году».

На подготовку к новому учебному году из бюджета муниципального образования «Павловский район» выделено средств в сумме **2617,6 тыс.рублей**, в том числе на:

- ремонтные работы – **318,8 тыс.рублей**
- проведение противопожарных мероприятий -**979,2 тыс.рублей**;
- выполнение мероприятий по предписаниям Роспотребнадзора – **65,7 тыс.рублей**;
- подготовку к отопительному сезону - **466,0 тыс.рублей** (замена котлов в МКДОУ Холстовский детский сад, МКОУ Октябрьская СШ, МКОУ Старопичеурская СШ, ремонт вспомогательного оборудования)
- мероприятия по подвозу обучающихся-**787,9 тыс.рублей**.

Ремонтные работы.

В рамках мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» выделены средства из регионального бюджета в сумме **3712,8 тыс.рублей** на текущий ремонт ограждения территории МБОУ Павловская СШ №1, софинансирование из муниципального бюджета составило **37,5 тыс.рублей**. По результатам конкурсных процедур было заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму **3432,2 тыс.рублей**. Сложилась экономия средств регионального бюджета в сумме **314,9 тыс.рублей**, которую также планируется направить на продолжение ремонта ограждения этой же организации.

В целях реализации национального проекта «Образование» на базе МКОУ Павловская основная школа №2 откроется центр «Точка роста». На ремонт помещений из муниципального бюджета выделено **72,0 тыс.рублей**, брендинг – **18,8 тыс.рублей**. За счет внебюджетных средств в сумме **467,0 тыс.рублей** идет поставка мебели. Также поступает оборудование в МКОУ Старопичеурскую СШ в рамках проекта «Цифровая образовательная среда». Заказчиком по приобретению оборудования в рамках данных проектов выступает Министерство просвещения и воспитания Ульяновской области.

Безопасность.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» всем образовательным организациям присвоена 4 категория опасности.

Во всех образовательных учреждениях имеется система передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии.

Комиссия в составе представителей администрации МО «Павловский район», ГИБДД, дорожной службы, общественности в период с 14 по 17 августа 2023 года провела обследование 11 школьных маршрутов, по которым 88 учащихся будут доставляться до места учёбы и обратно в новом 2023-2024 учебном году из 12 населенных пунктов (с.Кадышевка, с.Евлейка, с.Илюшкино, д.Новая Андреевка, с.Благodatка, с.Гремучий, д.Плетьма, с.Новая Алексеевка, с.Старое Чирково, с.Мордовский Шмалак, с.Татарский Шмалак, д.Красная Поляна) в 5 общеобразовательных организаций (МБОУ Павловская СШ №1, МКОУ Старопичеурская СШ, МКОУ Баклушинская СШ, МБОУ Шиковская СШ, МКОУ Шаховская ОШ) на 9 автобусах. Все автобусы соответствуют требованиям безопасности, предъявляемым к транспортным средствам.

Обеспеченность учебниками.

За счет средств регионального бюджета (субвенций) идет закупка учебников по ФГОС на сумму **1484,9 тыс. рублей** согласно заключенных договоров, в том числе для обучающихся с ОВЗ на сумму **97,4 тыс.рублей**. По состоянию на 15.08.2023 г. осуществлена поставка в объеме **96 %**. Также выполнен заказ на приобретение учебника «История» в количестве 70 экземпляров для учащихся 11 классов в сумме **50,7 тыс.рублей** (доставка ожидается **30.10.2023 г.**).

Питание.

С 1 сентября для 1-4 классов будет организовано одноразовое бесплатное горячее питание за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в виде обеда. Также бесплатное горячее питание будут получать отдельные категории детей (из малообеспеченных семей, с ОВЗ, из семей, находящихся в социально-опасном положении, граждан, участвующих в специальной военной операции, граждан, погибших при проведении специальной военной операции,) за счет средств муниципального бюджета.

Оценка готовности образовательных организаций.

В соответствии с Постановлением администрации от 25.05.2023 № 329 «О подготовке муниципальных образовательных организаций к 2023-2024 учебному году» в период с 31 июля по 4 августа осуществлялась приёмка организаций к новому учебному году. Все учреждения были приняты в установленный срок.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Алькина В.В. к сведению.

3. Об эффективности использования бюджетных средств, по итогам проверок, проведенных органами внешнего и внутреннего финансового контроля муниципального образования «Павловский район» за 8 месяцев 2022 года

Балашова Н.Ю. доложила, что МБУДО «Павловская ДШИ» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом МБУДО «Павловская ДШИ», утвержденным Главой администрации муниципального образования «Павловский район» от 20.10.2015 г. №673 Принят на общем собрании трудового коллектива МБУДО «Павловская ДШИ» 09.07.2015 года, протокол №2.

В штатном расписании на 01.01.2022 г в МБУДО «Павловская ДШИ» предусмотрено 26,75 штатных единиц преподавателей, в том числе 3,62 шт. ед. вакансии. Фактическая численность педагогического состава 12 человек.

При проверке правильности начисления заработной платы и соответствия требованиям Положения об оплате труда МБКДО «Павловская ДШИ» было выявлено:

В нарушении п. 5.8 Положения об отраслевой системе оплаты труда работников МБОУ «Павловская ДШИ» руководителю данного учреждения установлена педагогическая нагрузка сверх норм, установленных данным нормативно-правовым актом. В п. 5.8 предусмотрено, что если руководитель занимает руководящую должность на полную ставку и отсутствует педагогический работник по соответствующему предмету, то руководитель может вести преподавательскую деятельность не более 12 часов в неделю по согласованию с Отделом по делам культуры и организации досуга населения администрации муниципального образования «Павловский район». Также для педагогических работников существуют ограничения по учебной нагрузке в размере 9, 12 и 18 часов в неделю.

В нарушении требования п. 2.2 Положения об оплате труда МБУДО «Павловская ДШИ» произведен расчет должностного оклада, а именно расчет должностной оклад произведен исходя из базового оклада, повышающего коэффициента и надбавки за квалификационную категорию. В результате должностной оклад преподавателей необоснованно завышен на 3974,5 руб. у 6 преподавателей, на 2781 руб. у 4 преподавателей.

В результате того что, неверно был рассчитан должностной оклад, надбавка за заведование отделением завышена на 277 руб.

Пунктом 4.16 Положения об оплате труда работников МБУДО «Павловская ДШИ» предусмотрено единовременное поощрение в связи с профессиональным праздником, юбилейной и праздничной датами, награждением правительственными и ведомственными знаками отличия, выходом на пенсию в размере не более одного должностного оклада. Данное положение нормативного акта является коррупциогенным фактором, поскольку дает возможность необоснованного и неопределенного применения.

В МБУДО «Павловская ДШИ» принят Коллективный договор, который регулирует социально-трудовые отношения и устанавливает взаимные обязательства между работниками и работодателем. В разделе 8 «Дополнительные льготы, гарантии и компенсации» в п. 8.5 работникам предоставляется единовременная денежная выплата в размере не более двух должностных окладов в связи с тяжелым заболеванием, требующим продолжительного и дорогостоящего лечения, при вступлении в брак, рождением ребенка, в случае смерти супруга (супруги) и (или) близких родственников также у ежегодному оплачиваемому отпуску. Данное

положение нормативного акта является коррупциогенным фактором, поскольку дает возможность необоснованного и неопределенного применения.

Проверка Национальный проект «Образование» за 2022 год.

В рамках реализации регионального проекта «Современная школа» государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2020-2024годы» на базе МКОУ Шаховская ОШ, Шалкинская СШ и МБОУ Татарско-Шмалакская СШ созданы Центр образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста». В ходе проверки правильности принятия к бухгалтерскому учету переданного имущества в МКОУ Шаховская ОШ установлено, что согласно п. 1.4 договора от 08.08.2022 № 775 и п. 1.4 договора от 01.11.2022 года № 622 имущество передано в безвозмездное пользование без передачи права собственности на него. Имущество принято к учету на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 794,5 тыс. руб. в полном объеме.

В целях оборудования Центра образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста» в МБОУ Татарско-Шмалакская СШ выделены два помещения: класс биологии и химии, класс физики. Проведен текущий ремонт данных помещений. В ходе проверки правильности принятия к бухгалтерскому учету переданного имущества в МБОУ Татарско-Шмалакская СШ установлено, что согласно п. 1.4 договора от 08.08.2022 № 727 и п. 1.4 договора от 01.11.2022 года № 623 имущество передано в безвозмездное пользование без передачи права собственности на него, таким образом, переданное имущество принято к учету на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование». Сумма принятого имущества составляет 1018,9 тыс. руб., что соответствует сумме поступившего по актам приема-передачи имущества. Аналитический учет ведется в [Карточке](#) количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе объектов имущества.

В целях оборудования Центра образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста» в МКОУ Шалкинская СШ выделены два помещения: класс химии и биологии, класс физики. Проведен текущий ремонт данных помещений. В ходе проверки правильности принятия к бухгалтерскому учету переданного имущества в МКОУ Шалкинская СШ установлено, что согласно п. 1.4 договора от 08.08.2022 № 728 и п. 1.4 договора от 01.11.2022 года № 621 имущество передано в безвозмездное пользование без передачи права собственности на него. Имущество принято к учету на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование» в сумме 794,5 тыс. руб. в полном объеме.

В рамках реализации регионального проекта **«Цифровая образовательная среда»** государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области» на 2020-2024годы» ведется работа по созданию центров цифрового профиля в образовательных организациях. В 2022 году поступило оборудование в МБОУ Татарско-Шмалакская СШ, МБОУ Павловская СШ №1.

В ходе проверки правильности принятия к бухгалтерскому учету переданного имущества в МБОУ Татарско-Шмалакская СШ установлено, что согласно п. 1.4 договоров от 30.08.2022 № 519 и от 28.12.2022 № 724 имущество передано в безвозмездное пользование без передачи права собственности на него, таким образом, имущество, полученное в пользование, следует учитывать на счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Фактически, переданное МБОУ Татарско-Шмалакская

СШ имущество в сумме 981,0 тыс. руб. принято к учету на забалансовый счет 01 «Имущество, полученное пользование».

По состоянию 22.02.2022 года в МБОУ Павловская СШ №1 была проведена проверка наличия и использования оборудования, поступившего по договору о передачи имущества в безвозмездное пользование, которая показала, что все поступившее имущество имеется в наличии, установлено в кабинете информатики и используется по целевому назначению. В ходе проверки правильности принятия к бухгалтерскому учету переданного имущества в МБОУ Павловская СШ №1 установлено, что согласно п. 1.4 договора от 30.08.2022 № 520 и договора от 28.12.2022 № 723 имущество передано в безвозмездное пользование без передачи права собственности на него, таким образом, переданное имущество принято к учету на забалансовый счет 01 «Имущество, переданное в пользование» в сумме 1962,1 тыс. руб. в законодательно установленном порядке. Аналитический учет ведется в карточке количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе объектов имущества.

Проверка МБУДО «Павловский центр развития творчества детей юношества» за 2022 год.

МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества», утвержденным Постановлением администрации муниципального образования «Павловский район» от 06.12.2017 г. № 503 Принят на общем собрании трудового коллектива МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» 04.12.2017 года, протокол №2.

Оплата труда работников МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» осуществляется в условиях отраслевой системы оплаты труда. В учреждении разработано и утверждено положение «Об отраслевой системе оплаты труда работников МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества».

Штатное расписание на 2022/2023 год утверждено приказом директора МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» от 31.08.2022 года № 68. и согласовано с учредителем. Согласно приказу штатное расписание утверждено в количестве 29,25 штатных единиц, из них 3 штатные единицы – руководящий состав, 24,5 штатных единиц - должности педагогических работников (в том числе педагог дополнительного образования 20 шт. ед. или 360 часов в неделю), 1,75 шт. единиц - рабочие. Месячный фонд оплаты труда составляет **454,4 тыс. руб.**

Тарификационный список на 01.09.2022 год утвержден приказом директора учреждения от 31.08.2022 г №68, согласно которому педагогическая нагрузка распределена в количестве 288 часов, остальные 72 часа или 4 шт. единицы – вакантны, с месячным фондом в 61,1 тыс. руб.

Начисление и выплата заработной платы основным работникам учреждения (кроме технических работников) превышает заработную плату, утвержденную штатным расписанием и тарификацией. Стимулирующие выплаты основным работникам учреждения осуществлялись за счет фонда оплаты труда вакантных должностей в сумме **185,6 тыс. руб.**

При проверке правильности начисления заработной платы и соответствия требованиям Положения об оплате труда МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» было выявлено:

В первичных учетных документах **отсутствуют приказы о предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска работников учреждения и расчет отпускных.**

В МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества» принят Коллективный договор, который регулирует социально-трудовые отношения и устанавливает взаимные обязательства между работниками и работодателем. В разделе 5 «Дополнительные льготы, гарантии и компенсации» в п. 5.2.2 работникам **предоставляется материальная помощь в размере до двух должностных окладов** в связи с тяжелым заболеванием, требующим продолжительного и дорогостоящего лечения. Данное положение нормативного акта является коррупциогенным фактором, поскольку дает возможность необоснованного и неопределенного применения.

Проверка МУК «Историко-краеведческий музей» за 2022 год.

6 июня 2023 вынесен акт по результатам контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (экономности, эффективности) использования бюджетных средств муниципального учреждения культуры «Историко-краеведческий музей» муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области в 2022 году. В ходе контрольного мероприятия объем проверенных средств составил 866,5 тыс. руб., нарушений и неэффективного использования средств не установлено. Директору МУК «ИКМ» МО «Павловский район» предложено привести в соответствие размер базового оклада (базового должностного оклада) работников, отнесенных к профессиональной квалификационной группе «Должности технических исполнителей и артистов вспомогательного состава» в Положении об отраслевой системе оплаты труда работников муниципального учреждения культуры «Историко-краеведческий музей» муниципального образования «Павловский район» от 29.09.2017г.

Проверка Павловского городского поселения по разделу «Национальная экономика» за 2022 год.

Павловское городское поселение является муниципальным образованием в соответствии с законом Ульяновской области. Бюджет муниципального образования Павловское городское поселение на 2022 год принят решением Совета депутатов МО Павловское городское поселение от 27.12.2021 г № 122. Данным решением утвержден общий объем доходов, распределение бюджетных ассигнований МО Павловское городское поселение по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ и ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования Павловское городское поселение на 2022год. По разделу «Национальная экономика» утвержденные бюджетные ассигнования на 2022 год составили 3716,6 тыс. руб. В течение 2022 года в решение о бюджете муниципального образования внесено четыре изменения, в результате утвержденный объем бюджетных ассигнований по разделу 04 «Национальная экономика» на 2022 год составил 15204,7 тыс. руб. Фактическое исполнение бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» составило 15099,9 тыс. руб.

Проведенной проверкой установлено, что в ходе формирования и исполнения бюджета нарушен порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации, так в нарушение **ст. 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации** в бюджете муниципального образования Павловское городское поселение за 2022 год

по разделу 04, подразделу 09 указана целевая статья «Развитие сети автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования...», а фактически мероприятия проводились в рамках реализации муниципальной программы под названием «Безопасные и качественные дороги на территории Павловского городского поселения Павловского района Ульяновской области на 2020-2024годы». Муниципальная программа утверждена Постановлением администрации МО «Павловский район» от 25.12.2019 года № 745 (в редакции изменений внесенных Постановлением администрации МО «Павловский район» от 18.11.2022г. №636).

В рамках реализации мероприятий в области дорожного хозяйства на территории муниципального образования Павловское городское поселение было заключено одиннадцать муниципальных контрактов на сумму 13579,3 тыс. руб. и семь муниципальных договоров на сумму 1520,5 тыс. руб.

В ходе проверки использования бюджетных средств рамках реализации мероприятий в области дорожного хозяйства на территории муниципального образования Павловское городское поселение были установлены следующие нарушения:

1. При исполнении обязательств подрядчиками были допущены нарушения срока выполнения ремонтных работ, что является нарушением п. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». **Сумма нарушений из-за неприменения мер ответственности по муниципальным контрактам** (отсутствуют взыскания пени) за нарушение сроков исполнения обязанностей подрядчиком **составила 121,7 тыс. руб. по семи муниципальным контрактам.**

2. При исполнении обязательств заказчиком были допущены нарушения срока оплаты выполненных ремонтных работ, что является нарушением статей 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». **Нарушения своевременности расчетов допущены по семи муниципальным контрактам.** Нарушение срока оплаты связано с несвоевременным поступлением средств с областного бюджета.

3. В нарушение ст. 34 БК РФ допущено неэффективное использование бюджетных средств в размере 25176,58 руб. Согласно Журнала учета выполненных работ (КС-6а) от 28.10.2022г. подрядчиком выполнены работы по укреплению внешней стороны обочин с засевом многолетних трав. Согласно Акта по приемке выполненных работ от 15.11.2022г. №1 (Исправление от 16.12.2022г. №3) общая стоимость работ составила 25176,58руб. В результате установлено, что проведенная работа не достигла ожидаемых результатов. Ничтожная всхожесть овсяницы фактически не является укреплением внешней стороны обочин.

4. В нарушение ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации Заказчик не исполнил свои обязательства в соответствии с условиям оговоренными в муниципальных контрактах от 31.12.2022 года №01683000023210000700001 и от 01.11.2022 года №01683000023220000550001, а именно - не формировал и не отправлял подрядчику Заявки о необходимости оказания услуг с указанием срока их выполнения.

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Павловский район» по увеличению доходной базы местных бюджетов за 2022 год.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности работы исполнительных органов местного самоуправления по увеличению доходной базы в целом всего Павловского района и в разрезе каждого поселения было установлено:

1. Общее количество зданий по муниципальному образованию «Павловский район» составляет 7379 ед., из них 6885 единиц - это жилые дома (домовладения) и 494 единицы - не жилые объекты.

2. Доля зданий поставленных на учет в Росреестре от общего количества зданий составляет 57,8 процента, что является резервом дополнительных доходов в бюджет района, однако данный потенциал имущественного блока не используется в полной мере. Самый высокий процент по постановке зданий на учет в Росреестре у МО "Баклушинское сельское поселение"-78%. Самый низкий процент -у МО "Холстовское сельское поселение"-48%.

3. Количество зданий, используемых в качестве жилого дома или дачи и поставленных на учет в Росреестре, составляет 4104 дома или 60 процентов от общего количества жилых домов. Самый высокий процент по постановке жилых домов на учет в Росреестре у МО "Баклушинское сельское поселение"-79%. Самый низкий процент -у МО "Холстовское сельское поселение"-48%.

4. Количество домов, в которых никто не проживает, составляет по муниципальному образованию 1346 домов или 19,5 процентов от общего количества жилых домов. Наибольшее количество пустующих домов находится в МО "Холстовское сельское поселение"-373 дома и в МО "Шаховское сельское поселение"- 370 домов.

5. Количество невостребованных земельных долей составляет 2037,8 единиц (14125,4 га), средний процент невостребованных земельных долей составил - 28 процентов от общего количества земельных долей.

6. В период с 01.01.2022г. по 01.07.2023г. подано 5 исков в суд о признании права муниципальной собственности по невостребованным земельным паям, в том числе МО «Шаховское сельское поселение» 1 иск, МО «Павловское городское поселение» 3 иска, МО «Холстовское сельское поселение» 1иск (вернули назад, в связи с тем, что суд не удовлетворил перечень поданных документов). Не проводилась работа по подаче исков в суд о признании права муниципальной собственности по невостребованным земельным паям администрациями МО " Пичеурское сельское поселение", МО "Баклушинское сельское поселение" и МО "Шмалакское сельское поселение".

7. Исполнительными органами местного самоуправления проведены консультации по оформлению права и (или) отказа от права собственности на земельные доли с собственниками 230 земельных долей, что составляет всего 11 процентов от общего количества невостребованных земельных долей. Проведение работы по признанию права муниципальной собственности по невостребованным земельным долям также является резервом дополнительных доходов в бюджет Павловского района, однако данный потенциал не используется в полной мере.

8. По данным администраций городского и сельских поселений на территории муниципального образования Павловский район фактически осуществляют свою деятельность всего 189 СМП, в том числе, 158 индивидуальных предпринимателей и 31 юридическое лицо, количество занятых у субъектов малого предпринимательства составляет 378 человек. По данным администрации МО «Павловский район» общее количество субъектов СМП в целом по муниципальному образованию «Павловский район» составило 249 субъектов, среднесписочная численность работников у

субъектов малого предпринимательства составила 872 человека, в среднем приходится 3,5 работника на один субъект малого предпринимательства.

9. Согласно отчетности ФНС по Форме № 1-ПАТЕН количество лиц, применяющих патентную систему на территории муниципального образования «Павловский район» составляет 75 индивидуальных предпринимателей.

10. Согласно отчетности ФНС по Форме № 5-УСН количество лиц, представивших налоговые декларации по УСНО по муниципальному образованию «Павловский район» составляет 163 ед./человека, из них 54 ед./человека представили «нулевую» отчетность.

11. Главами администраций сельских поселений сведения в налоговые органы о субъектах малого предпринимательства, осуществляющих деятельность без регистрации в налоговых органах и использующих труд наемных работников без их официального оформления, не направлялись.

12. Администрацией МО «Павловский район» письма в ФНС о незарегистрированных объектах предпринимательской деятельности направлялись 21.03.2022 года, 30.11.2022 года. Составлен график совместных мероприятий.

13. Исходя из полученных для проведения экспертно-аналитического мероприятия данных, администрацией МО "Павловский район" проводится активная работа по снижению неформальной занятости и соблюдению трудовых прав работников. Администрациям поселений активизировать мероприятия по снижению неформальной занятости и соблюдению трудовых прав работников.

14. Не используется в полной мере потенциал налогового блока, характеризуемый наличием недоимки по муниципальному образованию «Павловский район» по состоянию на 01.01.2023г. по налогу на имущество физических лиц в размере 707,2 тыс.руб., по налогу на имущество юридических лиц в сумме 90,8 тыс. руб., по земельному налогу с физических лиц в размере 1988,9 тыс.руб., по налогу на доходы физических лиц в сумме 5431,4 тыс.руб.

Каргина О.Н. довела Отчёт органа внутреннего муниципального финансового контроля о проведенных проверках за 8 месяцев 2023 года

№ п/п	Наименование показателей	1 полугодие 2023г.
1	2	4
1.	Штатная численность органа контроля, осуществляющего внутренний муниципальный финансовый контроль, ед.	1
2.	Проведено проверок, шт.	4
3.	Выявленная сумма нарушений всего, тыс. руб., из них:	1796,3
3.1.	неэффективное использование бюджетных средств - оплата пеней и штрафов, дебиторская задолженность по родительской плате	54,8
3.2.	прочие нарушения, всего. Из них:	1741,5
3.2.1.	- по оплате труда - излишне выплачена доплата операторам газовой котельной за работу в ночное время	0,2
3.2.2.	-прочие - задолженность по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды;	1741,3

	- оформление не надлежащим образом первичных документов, что приводит к нарушениям в суммовом выражении	
4.	Сумма устранённых нарушений, тыс. руб.	1796,3
5.	Выдано объекту контроля представление по итогам проверки, шт.	3
6.	По результатам проверки применены меры дисциплинарного взыскания, шт., из них:	4
6.1.	замечание	4

Также имели место быть следующие нарушения:

- применяются в работе нормативные правовые акты утратившие силу,
- приказы по основной деятельности учреждения оформляются с нарушением приказа Минфина России от 30.03.2015г. №52н,
- контракты на закупку товаров, работ, услуг оформляются с нарушением статьи 34 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013г.,
- ответственность заказчика, поставщика за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, прописывается в контрактах с нарушением Постановления Правительства РФ от 30.08.2017г. №1042,
- сроки оплаты заказчиком за полученный товар, выполненные работы, оказанные услуги прописаны в контрактах с нарушением части 13.1 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ от 05.04.2013г.,
- кассовые операции ведутся с нарушением указания Центробанка РФ от 11.03.2014г. № 3210-У.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Балашовой Н.Ю. и Каргиной О.Н. к сведению.

4. Обсуждение возможных коррупционных факторов, связанных с ремонтом муниципальных учреждений культуры муниципального образования «Павловский район»

Панина Е.Н. сообщила, что коррупционные факторы, связанные с ремонтом и укреплением материально-технической базы учреждений культуры МО «Павловский район», потенциально возможны при проведении электронных аукционов на выполнение вышеуказанных видов работ и приёмке результатов данных видов работ.

В ходе разработки и составления технической документации, подготовки проектов муниципальных контрактов необоснованные преимущества для отдельных участников закупки установлены не были. При подготовке обоснования начальной (максимальной) цены контрактов необоснованно не был расширен или ограничен круг возможных участников закупки; не была необоснованно завышена или занижена начальная (максимальная) цена контракта. Не допускались упрощение или усложнение существенных условий контрактов, в том числе предметов и сроков исполнения, необоснованное усложнение (упрощение) процедур определения поставщика, заключение контрактов без соблюдения установленных процедур закупок.

При приемке результатов выполненных работ, документальном оформлении расчетов с подрядными организациями особое внимание уделялось соответствию выполненных работ условиям заключенных муниципальных контрактов.

Принимаемые меры по минимизации (устранению) коррупционных рисков при проведении электронных аукционов, заключения контрактов на выполнение работ по ремонту и укреплению материально-технической базы учреждений культуры МО «Павловский район»:

- соблюдение установленного законодательством порядка осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;
- информационная открытость при осуществлении закупок учреждения;
- коллегиальность при принятии решений о выборе поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Паниной Е.Н. к сведению.

5. О реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории муниципального образования «Павловский район»

Верина А.А.: Выполнено:

2021 год

1. Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с.Холстовка Павловского района;
2. Получен передвижной фельдшерско-акушерский пункт;
3. Автомобиль УАЗ «Патриот» для перевозки медицинского персонала до пациентов в отдаленные населенные пункты Павловского района;

2023 год

1. Ремонт кровли главного корпуса здания ГУЗ «Павловская районная больница имени заслуженного врача России А.И.Марьина».
2. Капитальный ремонт правого крыла терапевтического отделения ГУЗ «Павловская районная больница имени заслуженного врача России А.И.Марьина».
3. Ремонт детской поликлиники ГУЗ «Павловская районная больница имени заслуженного врача России А.И.Марьина».
4. Получение автомобиля для доставки и организации помощи населению.

Запланировано:

2024 год

1. Получение рентгеновского аппарата, эндоскопического аппарата, аппарата УЗИ

2025 год

1. Ремонт взрослой поликлиники ГУЗ «Павловская районная больница имени заслуженного врача России А.И.Марьина».
2. Получение стационарного флюорографа.
3. Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Баклуши Павловского района.
4. Строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Шаховское Павловского района.
5. Получение автомобиля для обслуживания населения.

РЕШИЛИ:

1. Принять доклад Вериной А.А. к сведению.

**Председатель Межведомственной комиссии
по противодействию коррупции
в муниципальном образовании
«Павловский район»**

Т.А. Гнидова