



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

р.п. Павловка

24.04.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по внешней проверке годового отчёта за 2022 год об исполнении бюджета
муниципального образования «Холстовское сельское поселение Павловского района
Ульяновской области»**

В соответствии с требованиями ст. 264.4 и п.4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, планом деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Павловский район» Ульяновской области на 2023 год, утверждённым приказом Контрольно-счетной палаты МО «Павловский район» от 23.12.2022 г № 18-пр проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета муниципального образования (далее МО) Холстовское сельское поселение Павловского района за 2022 год.

Цель проверки: Определение полноты поступления доходов и иных платежей в бюджет МО «Холстовское сельское поселение», привлечение источников финансирования дефицита, фактическое расходование средств бюджета по сравнению с показателями, утверждёнными решением о бюджете муниципального образования Холстовское сельское поселение на 2022 год по объёму, структуре, а также установление законности, целевого назначения и эффективности финансирования и использования средств бюджета.

Бюджетная отчетность за 2022 год составлена по форме и в объёме, соответствующим Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Бюджет МО «Холстовское сельское поселение» на 2022 год утверждён решением Совета депутатов МО Холстовское сельское поселение от 23.12.2021 № 117 «Об утверждении бюджета муниципального образования Холстовское сельское поселение на 2022-2024 гг.».

С учётом внесённых в течение 2022 года изменений общий объём доходов утверждён в размере 4949,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов системы РФ в общей сумме 4023,7 тыс. рублей.

Таким образом, в доходной части бюджета МО «Холстовское сельское поселение» на 2022 год доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений превышала 50 % общего объёма доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключёнными между муниципальным районом и поселением.

Учитывая вышеизложенное, в отношении бюджета МО «Холстовское сельское поселение» необходимо осуществление дополнительных мер финансового контроля, предусмотренных п.4 ст.136 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объём расходов бюджета утверждён в сумме 5208,9 тыс. рублей.

При этом дефицит бюджета установлен в размере 259,3 тыс. рублей или 28,0 % утвержденного планового общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В соответствии с п. 3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источником покрытия дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Таким образом, ограничения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ, не превышены.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют положениям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в «Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Доходы бюджета» соответствует общему объему доходов, утвержденному решением Совета депутатов МО Холстовское сельское поселение от 23.12.2021 № 117 (в редакции решений от 14.04.2022 № 129, от 18.08.2022 № 135, от 29.12.2022 № 145А).

Плановые бюджетные назначения, отраженные в «Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022г., что соответствует требованиям п. 134 Инструкции №191н.

Внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее:

Фактическое исполнение бюджета за 2022 год по доходам составило – 5038,8 тыс. рублей, по расходам – 5175,2 тыс. рублей, дефицит бюджета 136,4 тыс. рублей. Одним из источников покрытия дефицита являются остатки денежных средств на лицевых счетах МО «Холстовское сельское поселение» в сумме 123,0 тыс. рублей.

Таблица 1

Исполнение общих показателей МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 год, тыс. рублей

Показатели	Уточнённый план	Исполнено	Процент исполнения	Отклонение от уточнённого плана
1	2	3	4	5
Доходы	4949,6	5038,8	101,8	-89,2
Расходы	5208,9	5175,2	99,4	33,7
Дефицит (-), Профицит (+)	-259,3	-136,4		

Доходы бюджета

Исполнение местного бюджета по доходам составило 5038,8 тыс. рублей, или 101,8 % к уточнённому плану, в том числе:

- доходы (налоговые и неналоговые) – 1023,5 тыс. рублей, или 110,5 %;
- безвозмездные поступления – 4015,3 тыс. рублей, или 99,8 %.

Основные показатели исполнения доходной части местного бюджета представлены в таблице 2.

Таблица 2

Структура доходной части бюджета за 2022 год, тыс.рублей

Наименование доходных источников	Уточне нный план	Испол нение	Проце нт исполн ения	Уд. вес в общ ей
----------------------------------	------------------------	----------------	-------------------------------	---------------------------

				сум ме дохо дов года
1	2	3	4	5
Доходы, в том числе	4949,6	5038,8	101,8	100
Налоговые доходы	852,9	905	106,1	18,0
Налог на доходы физических лиц	217,9	282,9	129,8	5,6
Налог на имущество физических лиц	67,1	69,2	103,1	1,4
Земельный налог	227,0	241,8	106,5	4,8
Единый сельскохозяйственный налог	336,9	337,0	100,0	6,7
Прочие налоговые доходы	4	10,1	252,5	0,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам, и обязательным платежам	0	-36,0	-	-0,7
Неналоговые доходы	73,0	118,5	151,1	0,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	73	110,2	151,1	2,2
Прочие неналоговые доходы	0	8,3	-	0,2
Безвозмездные поступления	4023,7	4015,3	99,8	79,7
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	3165,9	3165,9	100	62,8
Субсидии	0	0	-	0
Субвенции	125,1	125,1	100	2,5
Межбюджетные трансферты	420,0	420,0	100	8,3
Возврат остатков субсидий	0	-8,3	-	-0,2
Прочие безвозмездные поступления	312,7	312,6	100	6,2
Доходы всего	4949,6	5038,8	101,8	100

Согласно отчету об исполнении бюджета МО «Холстовское сельское поселение» в общем объеме доходов бюджета в 2022 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 20,3 %, доля безвозмездных поступлений – 79,7 %.

В структуре налоговых доходов бюджета в 2022 году наибольший удельный вес занимает Единый сельскохозяйственный налог – 37,2 %. Исполнение доходов бюджета по данному налогу составило 337,0 тыс. рублей или 100 % к уточненному плану.

Налог на доходы физических лиц является следующим по величине налоговым доходом бюджета, его удельный вес в общем объеме налоговых доходов составил 31,2 %. Исполнение бюджета по данному налогу составило 282,9 тыс. рублей, или 129,8 % к уточненному плану.

Третьим по величине налогом является Земельный налог. Его удельный вес в общей сумме налоговых доходов составил 26,7 %. Исполнение бюджета по данному доходу составило 241,8 тыс. рублей или 106,5 % к уточненному плану.

Структура неналоговых доходов бюджета включает следующие доходы:

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Исполнение бюджета по вышеназванным доходам составило 110,2 тыс. рублей, или 151,1 % к уточненному плану. Доля данных доходов в общем объеме неналоговых доходов составила 93 %.

Прочие неналоговые доходы составили 8,3 тыс. рублей. Доля данных доходов в общем объёме неналоговых доходов составила 7 %.

Общая сумма поступлений по неналоговым доходам составила 118,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по безвозмездным поступлениям составило 4015,3 тыс. рублей или 99,8 % к уточнённому плану, в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 3165,9 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – фонд оплаты труда в сумме 125,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сумме 420,0 тыс. рублей.

- прочие безвозмездные поступления на реализацию функций, переданных органам местного самоуправления в сумме 312,6 тыс. рублей.

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений в сумме 8,3 тыс. рублей.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

Общий объем расходов бюджета утвержден в сумме 5208,9 тыс. рублей, исполнение бюджета по расходам составило 5175,2 тыс. рублей или 99,4 % к уточнённому плану.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают разделы функциональной классификации расходов:

- «01 Общегосударственные вопросы» - 46,0 %;

- «08 Культура и кинематография» - 21,3 %;

- «03 Национальная безопасность» - 16%.

Наименьший удельный вес в структуре расходов занимают разделы функциональной классификации расходов:

- «04 Национальная экономика» - 7,7 %.

- «05 Жилищно –коммунальное хозяйство» - 4,8 %;

- «02 Национальная оборона» - 2,4 %;

- «10 Социальная политика» - 1,8 %.

Таблица 3

Структура расходов бюджета МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 год, тыс. рублей

Наименование показателей	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022	Решение «Об исполнении местного бюджета МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 год. Кассовое исполнение»	% исполнения	Удельный вес в общей сумме расходов за 2022 год
1	3	4	5	7
01 Общегосударственные вопросы	2391,5	2378,8	99,5	46,0
02 Национальная оборона	125,1	125,1	100	2,4
03 Национальная безопасность	850,0	830,9	97,8	16,0
04 Национальная экономика	400,0	400,0	100	7,7
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	248,4	248,4	100	4,8

08 Культура и кинематография	1100,0	1100,0	100	21,3
10 Социальная политика	93,9	92,0	98,0	1,8
ВСЕГО	5208,9	5175,2	99,4	100

Общегосударственные вопросы Исполнение расходов составило 2378,8 тыс. руб., или 99,5 процента к плану, в том числе расходы на содержание аппарата управления администрации составили 1672,0 тыс. рублей, или 99,4 процента к плану. Бюджетные средства направлены на:

- заработную плату с начислениями 1490,3 тыс. руб.;
- на приобретение товаров, работ, услуг для нужд администрации МО «Холстовское сельское поселение» – 174,3 тыс. руб.;
- на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей – 7,4 тыс. руб.;
- денежные выплаты лицам, осуществляющим полномочия сельских старост – 27,6 тыс. руб.

Высшее должностное лицо местной администрации (Глава местной администрации (исполнительно- распорядительного органа муниципального образования) исполнение составило 679,2 тыс. рублей, в том числе заработная плата с начислениями 679,2 тыс. руб.

Национальная оборона исполнение 125,1 тыс. руб. или 100,0 процента к плану. Денежные средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, кассовое исполнение составило 830,9 тыс. рублей, или 97,8 процента к плану, бюджетные средства направлены на содержание пожарной части МО «Холстовское сельское поселение», в том числе на:

- оплату труда работников пожарного депо - 739,4 тыс. руб.
- на приобретение товаров, работ, услуг - 87,1 тыс. руб.
- на оплату налогов, сборов и других обязательных платежей – 4,4 тыс. руб.

Национальная экономика Кассовое исполнение составило 400,0 тыс. рублей, или 100,0 процента к плану. Бюджетные средства направлены на содержание дорог в границах населенных пунктов и территориальных зон в границах МО Холстовское сельское поселение.

Жилищно-коммунальное хозяйство кассовое исполнение – 248,4 тыс. рублей, или 100,0 процента к плану. Бюджетные средства направлены:

- уличное освещение -213,4 тыс. руб.
- прочие мероприятия по благоустройству - 35,0 тыс. руб.

Культура, кинематография и средства массовой информации Исполнение составило 1100,0 тыс. рублей или 100,0 процента к плану. Бюджетные средства в сумме 1100,0 тыс. руб. перечислены в бюджет муниципального образования «Павловский район» в соответствии с соглашением о передачи части полномочий по решению вопросов местного значения в части создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Социальная политика исполнение составило 92,5 тыс. рублей, или 98,0 процента к плану, в том числе

- пенсионное обеспечение - 89,1 тыс. руб. Расходы связаны с осуществлением доплат к пенсиям муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы в соответствии с решением Совета депутатов МО Холстовское сельское поселение от 19.05.2011г. № 64 «Об утверждении положения о порядке установления выплаты и перерасчета размера ежемесячной пенсии за выслугу лет лицам, исполнявшим полномочия выборного должностного лица на постоянной основе и замещавшим должности муниципальной службы в МО Холстовское сельское поселение Павловского района Ульяновской области».
- оказание адресной помощи - 2,9 тыс. руб.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности.

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169 Пояснительной записки к бюджетной отчетности МО «Холстовское сельское поселение»)

кредиторская задолженность на 01.01.2023 год составила 1491,6 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом кредиторская задолженность увеличилась на 120,8 тыс. рублей, в том числе: увеличилась задолженность по пени на 170,3 тыс. рублей, по пенсионным выплатам на 36,1 тыс. рублей, уменьшилась задолженность по страховым взносам на 81,5 тыс. рублей, по коммунальным платежам на 4,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность составила 847,35 тыс. рублей.

Выводы

1. Отчет об исполнении бюджета МО «Холстовское сельское поселение» представлен в соответствии со структурой и бюджетной классификацией, принятой при утверждении бюджета.

2. Доходы бюджета исполнены в сумме 5038,8 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1023,5 тыс. рублей, или 110,5 % к уточнённому плану;

- безвозмездные поступления – 4015,3 тыс. рублей, или 99,8 % к уточнённому плану.

3. Расходы исполнены в сумме 5175,2 тыс. рублей, или 99,4 % к уточнённому плану. По состоянию на 01.01.2023 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 136,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета муниципального образования в 2022 году обеспечены налоговыми и неналоговыми доходами лишь на 19,8 %.

Фактически дефицит бюджета МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 составил 136,4 тыс. рублей или 13,4 % исполненного общего годового объёма доходов, без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений.

4. Кредиторская задолженность на 01.01.2023 год составила 1491,6 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом кредиторская задолженность увеличилась на 120,8 тыс. рублей.

В целом, проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 год как носителя информации о финансовой деятельности главных администраторов бюджетных средств.

Предложения

1. При принятии и исполнении бюджета, обеспечить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

2. Улучшить качество бюджетного планирования по доходам и расходам бюджета.

3. Принять меры по устранению кредиторской задолженности и не допускать её образование.

4. Недопускать неэффективного отвлечения бюджетных средств на осуществление расходов по уплате пеней и штрафов.

Контрольно-счетная палата МО «Павловский район» считает возможным принятие решения об утверждении отчёта об исполнении бюджета МО «Холстовское сельское поселение» за 2022 год по доходам в сумме 5038,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 5175,2 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами (дефицит) в сумме 136,4 тыс. рублей.

**Председатель Контрольно-счетной палаты
МО «Павловский район»**

Н.Ю. Балашова

Со справкой ознакомлены:

Глава администрации муниципального образования «Холстовское сельское поселение»

Главный бухгалтер муниципального образования «Холстовское сельское поселение»