

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*24 ноября 2022*

№ 657  
Экз. № 1

р.п. Павловка

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в рамках муниципального земельного контроля на 2023 год на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области от 30.09.2021 № 115 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области» администрация муниципального образования «Павловский район» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в рамках муниципального земельного контроля на 2023 год при осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области (далее - Программа профилактики рисков).

2. Должностным лицам администрации муниципального образования «Павловский район», уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Павловский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление администрации муниципального образования «Павловский район» от 20.12.2021 №771 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностей в рамках муниципального земельного контроля на 2022 год на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области» признать утратившим силу.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы администрации муниципального образования «Павловский район» Локтева М.И.

**Глава администрации  
муниципального образования  
«Павловский район»**



**А.В. Мочалова**

УТВЕЖДЕНА  
постановлением администрации  
муниципального образования  
«Павловский район»  
от 24.11.2022 № 657

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного  
контроля на 2023 год на территории муниципального образования  
Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области**

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Администрация муниципального образования «Павловский район» (далее – контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области (далее – Положение), утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области от 30.09.2021 № 115, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

- соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- соблюдением обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

- соблюдением обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностным лицом уполномоченного органа в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией муниципального образования «Павловский район» осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на 2022 год на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования нормативно-правовых актов по соблюдению требований, информации, докладов на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На регулярной основе давались консультации в ходе личных обращений, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

За 2022 год Управлением по имуществу и земельных отношений администрации муниципального образования «Павловский район» плановые проверки не проводились в связи с запретом на проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий установленным Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

Оснований для проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не выявлено.

На сайте муниципального образования «Павловский район» Ульяновской области создан раздел «Муниципальный контроль», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части муниципального

земельного контроля на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области (<https://pavlovskij-r73.gosweb.gosuslugi.ru/>).

## **2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;

- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице ниже:

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственное должностное лицо
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте муниципального образования «Павловский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:	в течении 2023 г.	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
	1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	
	3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	
	4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	
	5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	не позднее 10 рабочих дней после утверждения	

	6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	
	8) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)	
	9) ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.)	
	10) письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	
	11) Программы профилактики на 2024 г.	не позднее 1 октября 2023 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	
	12) Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства:		
	1) Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований;	в течение 2023 г.	
	2) Разъяснительная работа в средствах массовой информации	в течение 2023 г.	

3.	<p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, ежегодно готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального земельного контроля и утверждаемый распоряжением администрации. Указанный доклад размещается на официальном сайте администрации в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.</p>	<p>ежегодно, не позднее 1 июля 2023 года</p>	
4.	<p>Объявление предостережения Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований объявляются контролируемому лицу в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>В соответствии с российским законодательством</p>	
5.	<p>Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;</li> <li>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</li> <li>4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется</li> </ol>	<p>По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года</p>	



	администрацией в рамках контрольных мероприятий.		
6.	Профилактический визит - проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.	Ежеквартально в течении 2023 г.	

#### **4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения:

4.1. Оценка результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа в части осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности, утвержденных решением Совета депутатов муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области от 25.03.2022 №134 «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Павловское городское поселение Павловского района Ульяновской области».

4.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа входят:

4.2.1. Ключевые показатели и их целевые значения, муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба), по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить уполномоченный орган.

4.2.2. Индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.